

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Lương Văn Xuân
(Địa chỉ: Thôn Đồng Tâm, xã Thượng Ninh, tỉnh Thanh Hoá)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN XÃ THƯỢNG NINH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật số 136/2025/QH15 của Quốc hội về Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tiếp công dân, Luật khiếu nại, Luật Tố cáo;

Căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15, ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội về ban hành luật đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Văn bản hợp nhất số 120/VBHP-VPQH ngày 28/7/2025 về Luật Khiếu Nại;

Căn cứ quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 631/QĐ-XPHC ngày 01/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh

Căn cứ Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 25/3/2026 của Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh về việc thành lập Tổ xác minh nội dung đơn khiếu nại đối với ông Lương Văn Xuân, thôn Đồng Tâm, xã Thượng Ninh, tỉnh Thanh Hóa;

Xét đơn khiếu nại ngày 05/12/2025 của ông Lương Văn Xuân, thôn Đồng Tâm, xã Thượng Ninh, tỉnh Thanh Hóa;

Theo Báo cáo số 01/BC-TXMDKN ngày 16/4/2026 của Tổ xác minh nội dung đơn khiếu nại đối với ông Lương Văn Xuân, thôn Đồng Tâm, xã Thượng Ninh, tỉnh Thanh Hóa.

I. Nội dung khiếu nại

1. Nội dung khiếu nại, căn cứ khiếu nại: Ông Lương Văn Xuân khiếu nại (lần đầu) đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 631/QĐ-XPHC ngày 01/12/2025 của UBND xã Thượng Ninh, gồm các nội dung sau:

1.1. UBND xã Thượng Ninh xác định loại đất đối với thửa đất 594 (Đất sông suối) và thửa đất 595 (Đất bằng chưa sử dụng) là hoàn toàn trái quy định.

1.2. Không chứng minh được tôi (ông Lương Văn Xuân) cản trở người khác sử dụng đất.

1.3. UBND xã sai phạm nghiêm trọng về trình tự lập biên bản và thu thập

chứng cứ gồm:

- Không đo đạc, không xác minh hiện trạng;
- Không chứng minh được hành vi vi phạm và yếu tố lỗi.
- Không thông báo quyền giải trình - vi phạm điều 61, Luật xử lý vi phạm hành chính.
- UBND xã không thực hiện nghĩa vụ xác minh theo điều 59 luật xử lý vi phạm hành chính.
- Ra quyết định trái nguyên tắc khách quan.

1.4. Phần đất gia đình tôi (ông Lương Văn Xuân) sử dụng là đất khai hoang ổn định, thuộc trường hợp được xem xét công nhận quyền theo luật đất đai năm 2024.

2. Yêu cầu giải quyết khiếu nại:

2.1. Thu hồi hoặc huỷ toàn bộ quyết định số 631/QĐ-XPHC ngày 01/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh.

2.2. Tạm dừng quyết định xử phạt theo điều 14 luật khiếu nại.

2.3. Tổ chức đo đạc lại hiện trạng đất bằng đơn vị chuyên môn độc lập, xác minh nguồn gốc quá trình hành thành, sử dụng đất của gia đình tôi. Tính hợp pháp của con đường(nếu có)

2.4. Cung cấp cho tôi đầy đủ hồ sơ pháp lý chứng minh của thửa đất 594, 595 là đất công (nếu có)

- Quyết định giao quản lý đất công,
- Bản đồ địa chính hiện hành
- Hồ sơ danh giới trên hành lang suối.
- Hồ địa chính qua các thời kỳ

2.5. Nếu UBND xã không cung cấp được hồ sơ không có căn cứ để xử phạt.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại.

1. Nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng thửa đất số 594, 595, tờ bản đồ địa chính số 34, xã Thượng Ninh.

Căn cứ bản đồ đo đạc địa chính năm 2009, sổ mục kê và kết quả xác minh của Tổ xác minh theo Quyết định số 208/QĐ-UBND ngày 25/3/2026 của Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh đã xác định về nguồn gốc sử dụng đất như sau:

- Thửa đất số 594 - tờ bản đồ 34, bản đồ địa chính năm 2009 mục đích sử dụng là đất sông suối (SON) thuộc UBND xã quản lý; thửa đất số 595-Tờ bản đồ 34, bản đồ địa chính năm 2009, mục đích sử dụng là đất bằng chưa sử dụng (BCS), thuộc UBND xã quản lý. Bản đồ địa chính năm 2009 thực hiện theo Quyết định số 3766/ QĐ- UBND, ngày 21/10/2009 của chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá về phê duyệt kế hoạch thực hiện kiểm kê đất đai và xây dựng bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2010 theo Chỉ thị 618/CT-TTG ngày 15/5/2009 của thủ tướng chính phủ. Đã được Cục đo đạc bản đồ - Bộ Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài nguyên và Môi

trường tỉnh Thanh Hoá, UBND huyện Như Xuân, UBND xã Thượng Ninh nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng.

- Ông Lương Văn Xuân không cung cấp được hồ sơ chứng minh thửa đất số 594, 595, tờ bản đồ địa chính số 34 thuộc quyền sở hữu của gia đình ông.

- Tổ xác minh đã xác minh nguồn gốc đất tại 3 hội nghị gồm: (1) các đồng chí nguyên lãnh đạo xã, nguyên Chủ tịch Mặt trận Tổ Quốc xã Thượng Ninh qua các thời kỳ; (2) các ông bà bí thư, trưởng thôn, các đoàn thể, người có uy tín thôn Đồng Tâm và nguyên trưởng thôn Sông Xanh (nay là thôn Đồng Tâm); (3) gồm các hộ dân sống liền kề khu vực thửa đất 594, 595- tờ bản đồ 34, bản đồ địa chính năm 2009, kết quả như sau:

Các ông, bà được mời làm việc đều khẳng định từ những năm 1983 tại vị trí thửa đất 594, 595- tờ bản đồ 34 bản đồ địa chính đo đạc năm 2009 có lối đi chung cho các hộ dân đi xuống khe Sông Xanh (*thôn Sông Xanh, xã Thượng Ninh nay là thôn Đồng Tâm, xã Thượng Ninh*), đi sang khu nghĩa địa, đi làm nông nghiệp và vận chuyển nông lâm sản, đi qua trường THCS Thượng Ninh (cũ).

Năm 2008, ông Nguyễn Doãn Thành bố vợ ông Lương Văn Xuân có công mở rộng đường, bằng cách gạt đá sỏi dưới lòng khe Sông Xanh, đào đất thửa 594, 595 tờ bản đồ số 34 mở rộng đường. Năm 2019, 07 hộ có đất sản xuất phía trong đã hỗ trợ kinh phí với tổng số tiền 3.500.000 đồng (*ba triệu năm trăm nghìn đồng*), số tiền trên đưa cho ông Nguyễn Doãn Thành bố vợ ông Lương Văn Xuân.

Năm 2016, ông Lê Doãn Thành bố vợ ông Lương Văn Xuân có hành vi nấn lòng suối sông xanh nhưng UBND xã Thượng Ninh cũ đã kịp thời ngăn cản (*theo biên bản xác minh số 01 ngày 10/4/2026 của tổ xác minh đơn khiếu nại*)

2. Xác minh nội dung cản trở người khác sử dụng đất

Vị trí thửa đất 594, 595- Tờ bản đồ 34 bản đồ địa chính năm 2009, lâu nay là có lối đi sang khu nghĩa địa, đi làm nông nghiệp và vận chuyển nông lâm sản, không có rào chắn ngang đường.

Ngày 05/7/2025, UBND xã nhận được đơn đề nghị của 7 hộ gia đình tại thôn Đồng Tâm về việc giải quyết việc gia đình ông Lương Văn Xuân có hành vi đổ đất, chôn cột bê tông, rào lối đi chung bằng dây thép gai, cản trở lối đi của các hộ dân phía bên trong các thửa đất 594, 595 làm cho các hộ không có đường thu hoạch, vận chuyển lâm sản.

Ngày 07/7/2025, UBND xã (trực tiếp phòng Kinh tế) đã đến kiểm tra và làm việc, lập biên bản với hộ ông Lương Văn Xuân, hiện tại thửa đất 594, 595- Tờ bản đồ 34 đang có tranh chấp, nhưng ông Lương Văn Xuân đã tự ý đổ đất, chôn cột bê tông, rào lối đi chung (hiện trạng trước đó không có hàng rào), tổ công tác đã chỉ rõ việc làm sai và yêu cầu gia đình tháo dỡ trả lại nguyên trạng như ban đầu đến hết ngày 10/7/2025, và ông Nguyễn Văn Hương đã ký vào biên bản (*có biên*

bản kiểm tra ngày 07/7/2025, Biên bản làm việc về cung cấp hồ sơ liên quan ngày 07/8/2025, có hình ảnh chôn cọc bê tông, rào bằng thép gai).

3. Xác minh nội dung UBND xã sai phạm nghiêm trọng về trình tự lập biên bản và thu thập chứng cứ.

- UBND xã căn cứ bản đồ địa chính năm 2009, hiện trạng thửa đất 594-Tờ BĐ 34 là đất sông suối, thửa đất 595-Tờ BĐ 34 là đất bằng chưa sử dụng.

- Hành vi ông Lương Văn Xuân tự ý đổ đất, chôn cột bê tông, rào thép gai ngăn lối đi chung của các hộ là hành vi cấu thành yếu tố vi phạm, quy định tại khoản 2, điều 15, nghị định 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của chính phủ quy định về xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Ngày 05/7/2025 UBND xã nhận được đơn đề nghị của 7 hộ gia đình tại thôn Đồng Tâm về việc giải quyết việc gia đình ông Lương Văn Xuân có hành vi đổ đất, chôn cột bê tông, rào lối đi chung bằng dây thép gai, cản trở lối đi của các hộ dân phía bên trong các thửa đất 594, 595 làm cho các hộ không có đường thu hoạch, vận chuyển lâm sản. UBND xã đã đến kiểm tra và làm việc với hộ ông Xuân, chỉ rõ việc làm sai và yêu cầu gia đình tháo dỡ trả lại nguyên trạng như ban đầu (*có biên bản kiểm tra ngày 07/7/2025, Biên bản đề nghị cung cấp hồ sơ ngày 07/8/2025, hình ảnh đổ đất, chôn cọc bê tông, rào bằng thép gai*).

- Ngày 07/7/2025, UBND xã đã lập biên bản làm việc với gia đình ông Lương Văn Xuân.

- Ngày 07/8/2025, Phòng Kinh tế xã Thượng Ninh đã có biên bản làm việc với ông Nguyễn Văn Hường (*em vợ ông Xuân là người được ông Xuân ủy quyền*) đề nghị cung cấp hồ sơ có liên quan đến thửa đất 594, 595-TBĐ số 34 bản đồ địa chính năm 2009) nhưng ông Nguyễn Văn Hường không cung cấp được giấy tờ hợp pháp của cơ quan nhà nước cấp liên quan đến thửa đất 594,595 -TBĐ số 34 bản đồ địa chính năm 2009.

- Ngày 21/11/2025 UBND xã lập biên bản vi phạm hành chính số 17/BB - VPHC xã Thượng Ninh về hành vi tự ý chôn cọc bê tông chắn lối đi lại tại thửa đất số 594, 595-TBĐ số 34 bản đồ địa chính năm 2009, gây cản trở lối đi cho 7 hộ dân sản xuất bên trong. Biên bản vi phạm lập tại thửa đất 594, 595-Tờ BĐ số 34, thôn Đồng Tâm, xã Thượng Ninh.

- Ngày 25/11/2025 UBND xã Thượng Ninh đã có giấy mời số 81/GM-UBND về việc mời ông Lương Văn Xuân đến làm việc.

- Ngày 26/11/2025 phòng Kinh tế xã Thượng Ninh tổ chức phiên giải trình trực tiếp đối với ông Lương Văn Xuân và ông Nguyễn Văn Hường (người được ông Xuân ủy quyền cùng làm việc), nhưng ông Lương Văn Xuân và ông Nguyễn Văn Hường không cung cấp được giấy tờ do cơ quan nhà nước cấp đối với thửa đất 594, 595-TBĐ số 34 bản đồ địa chính năm 2009.

- Ngày 01/12/2025 Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh ban hành quyết định số

631/QĐ-XPHC đối với ông Lương Văn Xuân.

Vì vậy, việc ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lương Văn Xuân là hoàn toàn đúng theo quy định luật xử phạt vi phạm hành chính, quy định tại điều 59 luật xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13, ngày 20 tháng 6 năm 2012 của quốc hội về xử phạt vi phạm hành chính.

4. Xác minh nội dung phần đất gia đình tôi sử dụng là đất khai hoang ổn định, thuộc trường hợp được xem xét công nhận quyền theo luật đất đai 2024.

Theo các hồ sơ của ông Lương Văn Xuân cung cấp, trước khi ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính

Căn cứ bản đồ đo đạc địa chính năm 2009 và xác minh thực tế về xác định nguồn gốc sử dụng đất các ý kiến chứng minh của nguyên lãnh đạo xã Thượng Ninh qua các thời kỳ; các đồng chí trưởng thôn, nguyên trưởng thôn Đồng Tâm; các hộ dân sống liền kề khu vực thửa đất số 594, 595 tờ bản đồ số 34 đã khẳng định tại thửa đất 594,595 trước đây có lời đi chung cho các hộ dân đi tằm, đi đưa ma, đi làm nông nghiệp và vận chuyển nông lâm sản (*có biên bản xác minh kèm theo*). Nên gia đình ông Lương Văn Xuân không phải là người khai hoang và sử dụng ổn định trên hai thửa đất 594,595 tờ bản đồ số 34 bản đồ đo đạc xã Thượng Ninh đo đạc năm 2009. Hiện tại ông Lương Văn Xuân đang chiếm dụng trái phép đối với hai thửa đất nêu trên.

5. Kết quả đối thoại.

Ngày 16/4/2025, Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh tổ chức đối thoại với ông Lương Văn Xuân (Người ủy quyền là ông Nguyễn Văn Hường) Qua đối thoại, đã công khai kết quả xác minh, làm rõ những yêu cầu, thắc mắc của người khiếu nại, đồng thời giải thích đầy đủ quy định pháp luật liên quan đến nội dung khiếu nại. Các thành phần tham gia đối thoại đều thống nhất với nội dung Báo cáo xác minh của Tổ xác minh khiếu nại; riêng ông Lương Văn Xuân (Người được ủy quyền là ông Nguyễn Văn Hường) không đồng ý với nội dung báo cáo xác minh, giữ nguyên nội dung khiếu nại. (*Ý kiến ông Nguyễn Văn Hường: Tại thời điểm năm 1998 nghe theo đảng, nhà nước, gia đình tôi khai hoang phục hoá sử dụng từ thời gian đó đến giờ. Tôi không đồng ý nội dung biên bản vì không phản ánh được ý kiến của tôi. UBND xã không cung cấp biên bản vi phạm, không có chứng cứ cản trở không có hồ sơ đất công, tôi giữ nguyên quyền khiếu nại tố cáo. Nhưng không cung cấp được bằng chứng gì mới so với tài liệu, chứng cứ đã có trong hồ sơ xác minh.*)

6. Kết luận

1. UBND xã Thượng Ninh đã xác minh nội dung kiến nghị của gia đình ông Lương Văn Xuân trong việc khiếu nại theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 4479/UBND-TDNC ngày 26/3/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa

- UBND xã Thượng Ninh xác định loại đất đối với thửa đất 594 (Đất sông suối) và thửa đất 595 (Đất bằng chưa sử dụng) là hoàn toàn đúng quy định:

Căn cứ vào tờ bản đồ số 34- bản đồ địa chính xã Thượng Ninh cũ được đo đạc địa chính năm 2009, sổ mục kê, thửa đất số 594- TBD 34 mục đích sử dụng là đất sông suối (SON) thuộc UBND xã quản lý, thửa đất số 595-TBD 34, mục đích sử dụng là đất bằng chưa sử dụng (BCS), Bản đồ địa chính năm 2009 thực hiện theo Quyết định số 3766/ QĐ- UBND, ngày 21/10/2009 của chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá về phê duyệt kế hoạch thực hiện kiểm kê đất đai và xây dựng bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2010 theo Chỉ thị 618/CT-TTG ngày 15/5/2009 của thủ tướng chính phủ.

2. Chứng minh ông Lương Văn Xuân cản trở người khác sử dụng đất.

Vị trí thửa đất 594, 595- Tờ bản đồ 34 bản đồ địa chính năm 2009, lâu nay là có lối đi sang khu nghĩa địa, đi làm nông nghiệp và vận chuyển nông lâm sản, không có rào chắn ngang đường.

Ngày 05/7/2025, UBND xã nhận được đơn đề nghị của 7 hộ gia đình tại thôn Đồng Tâm về việc giải quyết việc gia đình ông Lương Văn Xuân có hành vi đổ đất, chôn cột bê tông, rào lối đi chung bằng dây thép gai, cản trở lối đi của các hộ dân phía bên trong các thửa đất 594, 595 làm cho các hộ không có đường thu hoạch, vận chuyển lâm sản.

Ngày 07/7/2025, UBND xã (trực tiếp phòng Kinh tế) đã đến kiểm tra và làm việc, lập biên bản với hộ ông Lương Văn Xuân, hiện tại thửa đất 594, 595- Tờ bản đồ 34 đang có tranh chấp, nhưng ông Lương Văn Xuân đã tự ý đổ đất, chôn cột bê tông, rào lối đi chung (hiện trạng trước đó không có hàng rào), tổ công tác đã chỉ rõ việc làm sai và yêu cầu gia đình tháo dỡ trả lại nguyên trạng như ban đầu đến hết ngày 10/7/2025, và ông Nguyễn Văn Hương đã ký vào biên bản(*có biên bản kiểm tra ngày 07/7/2025, Biên bản làm việc về cung cấp hồ sơ liên quan ngày 07/8/2025, có hình ảnh chôn cọc bê tông, rào bằng thép gai*).

Như vậy, ông Lương Văn Xuân đã vi phạm khoản 10 điều 11 luật đất đai 2024 về hành vi Cản trở, gây khó khăn đối với việc sử dụng đất, việc thực hiện quyền của người sử dụng đất theo quy định của pháp luật.

3. Quyết định số 631/QĐ-XPHC Ngày 01/12/2025 Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh xử phạt đối với ông Lương Văn Xuân về hành vi tự ý chôn cọc bê tông chắn lối đi lại tại thửa đất số 594, 595-TBD số 34 bản đồ địa chính năm 2009, gây cản trở lối đi cho 7 hộ dân sản xuất bên trong là hoàn toàn đúng quy định (tại khoản 2, điều 15, nghị định 123/2024/NĐ-CP ngày 10/4/2024 của chính phủ).

4. Gia đình ông Lương Văn Xuân không cung cấp được hồ sơ chứng minh thửa đất 594, 595- tờ BĐ 34 bản đồ địa chính đo đạc năm 2009 là thửa đất của gia đình ông. Căn cứ bản đồ đo đạc địa chính năm 2009 và kết quả Tổ xác minh đã xác minh nguồn gốc đất tại 3 hội nghị gồm: (1) các đồng chí nguyên lãnh đạo xã,

nguyên Chủ tịch Mặt trận Tổ Quốc xã Thượng Ninh qua các thời kỳ; (2) các ông bà bí thư, trưởng thôn, các đoàn thể, người có uy tín thôn Đồng Tâm và nguyên trưởng thôn Sông Xanh (nay là thôn Đồng Tâm); (3) gồm các hộ dân sống liền kề khu vực thửa đất 594, 595- tờ bản đồ 34, bản đồ địa chính năm 2009 khẳng định từ trước đến nay có lối đi chung cho các hộ dân đi xuống khe Sông Xanh, đi sang khu nghĩa địa, đi làm nông nghiệp và vận chuyển nông lâm sản (*có biên bản xác minh kèm theo*).

Vì vậy gia đình ông Lương Văn Xuân không phải là người khai hoang và sử dụng ổn định trên 2 thửa đất 594, 595- tờ BĐ 34 bản đồ địa chính đo đạc năm 2009 của xã Thượng Ninh. Hiện nay ông Lương Văn Xuân đang chiếm dụng trái phép đối với thửa đất 594, 595- tờ BĐ 34 bản đồ địa chính đo đạc năm 2009 vi phạm khoản 1 điều 11 luật đất đai năm 2024

Việc ông Lương Văn Xuân khiếu nại yêu cầu tạm dừng, thu hồi hoặc hủy toàn bộ quyết định số 631/QĐ-XPHC ngày 01/12/2025 của chủ tịch UBND xã Thượng Ninh là **không có cơ sở**.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật trên.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 631/QĐ-XPHC ngày 01/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh đối với ông Lương Văn Xuân và yêu cầu Lương Văn Xuân thực hiện nghiêm túc các nội dung của Quyết định 631/QĐ-XPHC ngày 01/12/2025.

Điều 2. Văn phòng HĐND và UBND xã có trách nhiệm giao Quyết định này cho ông Lương Văn Xuân trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày ban hành Quyết định; công khai Quyết định trên trang Thông tin điện tử của UBND xã.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Lương Văn Xuân không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND xã Thượng Ninh thì có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Văn phòng HĐND và UBND xã, Trưởng phòng Kinh tế và ông Lương Văn Xuân chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh Thanh Hóa (b/c);
- Thanh tra tỉnh (b/c);
- Thường trực Đảng ủy (b/c);
- Thường trực HĐND xã (b/c);
- CT, các PCT UBND xã;
- Lưu: VT, KT, VP.

CHỦ TỊCH

Lê Đức Tuấn

